

**Выступление начальника контрольного отдела №2 Управления  
Валова Алексея Геннадьевича**

**Доклад к проведению публичного обсуждения  
правоприменительной практики налоговых органов в виде  
видеоконференцсвязи по теме:**

**Подведение итогов реформы по переходу на новый порядок  
применения контрольно-кассовой техники нового образца**

Каждый из нас желает жить и работать в стабильном и крепком государстве, от этого зависит наша уверенность в завтрашнем дне и благополучие наших семей. Для этого мы все должны соблюдать законы, и один из таких законов - это обязательное применение контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов, как организациями, так и индивидуальными предпринимателями.

В 2017 году запущена реформа контрольно-кассовой техники, задача реформы – переход на применение контрольно-кассовой техники нового поколения, обеспечивающей автоматическую передачу в режиме on-line фискальных данных по каждой операции через оператора фискальных данных в информационную систему налоговых органов – это являлось одной из особенностей нового порядка применения ККТ.

**СЛАЙД 2**

## Задачи реформы контрольно-кассовой техники

- эффективные механизмы контроля полноты учета выручки и выявление зон рисков совершения правонарушений.
- регистрации ККТ без визита в налоговый орган;
- равные конкурентные условия;
- направление электронных чеков покупателю без затрат на чековую ленту;
- инструмент самоконтроля, в режиме реального времени.
- отказ от обязательного ведения форм первичной учетной документации (формы «КМ»);
- практический отказ от проверок добросовестных налогоплательщиков;
- отказ от обязательного технического обслуживания и увеличение срока службы фискального накопителя.
- защита прав потребителей.

Также реформой кассовой техники решены иные задачи, а именно:

- Создание эффективных механизмов по контролю полноты учета выручки и выявлению зон риска совершения правонарушений.
- Возможность регистрации контрольно-кассовой техники on-line без визита в налоговый орган, что существенно экономит время и деньги налогоплательщика;
- Большинство налогоплательщиков в настоящее время находится в одинаковых условиях, исчезает нечестное конкурентное преимущество за счет сокрытия доходов и снижения затрат;
- Появилась возможность направлять электронные чеки покупателю;
- Для пользователей техники появился инструмент самоконтроля, позволяющий следить за своими доходами и соответствующими показателями, в режиме реального времени.
- Нет необходимости и обязанности ведения форм первичной учетной документации (формы «КМ»);
- Практический отказ налоговыми органами от проверок добросовестных налогоплательщиков;
- Отсутствуют требования к обязательному техническому обслуживанию кассы
- Увеличен срок службы фискального накопителя;

- Защита прав потребителей. Любой гражданин, наведя на QR- код, указанный на каждом кассовом чеке, свой смартфон, на котором установлено бесплатное приложение для проверки легальности кассовых чеков, разработанное ФНС России, может убедиться в его легальности. Так, на экране смартфона появится информация о сумме, дате и времени произведенной покупки, а также статус чека – «корректен», это значит, что при расчетах применялась кассовая техника в соответствии с требованиями законодательства.

### СЛАЙД 3



Именно при помощи приложения у покупателей появилась возможность самостоятельно контролировать добросовестность предпринимателей. Граждане могут сами провести проверку кассового чека на его легальность и в случае необходимости отправить информацию о нарушениях в налоговый орган через мобильное приложение «Проверка кассового чека» (<https://kkt-online.nalog.ru/>), которое также можно скачать в магазинах приложений AppStore и GooglePlay.

Кроме того приложение позволяет сохранить проверенные чеки в хранилище ФНС России на неограниченный период времени, тем самым обеспечить сохранность чека в электронном виде например для гарантийного сопровождения приобретенного товара, в ближайшей перспективе данные чеков сохранённые пользователем приложения

позволят более оперативно подтверждать социальные налоговые вычеты на лекарства, услуги здравоохранения.

Хотелось бы напомнить, что проект по переходу на новый порядок применения контрольно-кассовой техники обязал налогоплательщиков применять кассовые аппараты нового образца с июля 2017 года и 1 июля 2021 года завершился финальный этап перехода.

Законодательством были расширены границы применения кассовых аппаратов, в связи с чем, в целях плавного перехода на новый порядок регистрации и применения ККТ, законодатели предусмотрели несколько этапов по переходу и внедрению в зависимости от вида деятельности налогоплательщика и системы налогообложения.

С 01.07.2017 обязанность осуществления всех расчетов при помощи онлайн-кассы наступила для организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих торговлю и находящихся на общей системе налогообложения и упрощенной системе-УСН, как правило - это крупные торговые сети:

С 01.07.2018 обязанность применять ККТ нового образца наступила у налогоплательщиков, имеющих работников, с которыми заключены трудовые договоры, осуществляющих торговлю, в том числе с использованием торговых автоматов и (или) оказывающих услуги общественного питания (система налогообложения ЕНВД, патент).

Третий переходный этап с 1 июля 2019 предусматривал введение деятельности с применением ККТ при оказании услуг населению организациями и индивидуальными предпринимателями, осуществляющих деятельность с привлечением работников.

И заключительный 4-й этап реформы - введение обязательного применения контрольно-кассовой техники для индивидуальных предпринимателей, не имеющих наемных работников, работающих в сфере услуг и реализующих товары собственного производства. Данным категориям налогоплательщиков предоставлялась дополнительная отсрочка - два года для установки онлайн-касс.

На всех этапах внедрения он-лайн касс многие налогоплательщики регистрировали контрольно-кассовую технику самостоятельно на сайте ФНС России, без посещения налогового органа.

Необходимо отметить, что законодателями были предусмотрены **вычеты по приобретению ККТ** для индивидуальных предпринимателей, они имели возможность уменьшить сумму исчисленного единого налога (ЕНВД, патент) на сумму расходов по приобретению ККТ, включенной в реестр ККТ, в размере не более 18 000 рублей на каждый экземпляр ККТ при условии её регистрации в налоговых органах с 1 февраля 2017 года до 1 июля 2019 года.

На территории Пермского края до проведения реформы налогоплательщиками при осуществлении расчетов использовалось 19 966 единиц кассовой техники.

За четыре года реформы в Пермском крае более 30,5 тыс. налогоплательщиков (9 366 организаций и 21 268 ИП) зарегистрировали и применяют при расчетах более 66 тыс. единиц онлайн-касс.

СЛАЙД 5



**Работа, проведенная налоговыми органами.**

С целью **информирования** налогоплательщиков по вопросам перехода на новый порядок применения контрольно-кассовой техники для обеспечения проведения реформы налоговыми органами Пермского края и Управлением проведено порядка 500 семинаров по вопросам перехода на

новый порядок применения ККТ, которые посетили более 10 тысяч слушателей, опубликовано в средствах массовой информации, в том числе интернет - ресурсах около 200 статей, посвященных вышеуказанным вопросам. Должностные лица налоговых органов приняли участие в 35 сюжетах на телевидении. В ходе проводимой информационной кампании изготовлено и распространено более 30 тыс. экземпляров печатной продукции (листовки, информационные материалы), посвященной вопросам перехода на новый порядок применения ККТ, налогоплательщикам края разослано по телекоммуникационным каналам связи (ТКС) более 200 тысяч информационных писем.

Кампания по распространению информационных материалов носила различный характер, это и направление информационных писем по телекоммуникационным каналам связи, в случае невозможности направления по ТКС данной информации часть писем направлялась на бумажных носителях, также на местах, во время проведения контрольных мероприятий с налогоплательщиками и их представителями проводились разъяснительные беседы и вручались информационные памятки. Ежедневно сотрудниками налоговых органов осуществлялись консультации налогоплательщиков по телефону и при личном приеме граждан.

Для дополнительного разъяснения и информирования налогоплательщиков по вопросам относительно нового порядка регистрации и применения контрольно-кассовой техники во всех территориальных налоговых органах Пермского края, включая Управление, с мая 2017 года еженедельно функционировали «открытые классы», во время работы которых налогоплательщикам разъяснялись положения Федерального закона №54-ФЗ, проводились личные консультации налогоплательщиков по всем интересующим их вопросам.

Во всех налоговых органах Пермского края демонстрировались видео-ролики о постановке на учет контрольно-кассовой техники с рассказом пошаговых действий налогоплательщика.

СЛАЙД 5

## Информационная работа налоговых органов в Пермском крае



- около 500 семинаров посетили более 10 тысяч слушателей



- публикация в средствах массовой информации, в том числе интернет - ресурсах около 200 статей

- 35 сюжетов на телевидении

- изготовлено и распространено более 30 тыс. экземпляров печатной продукции



налогоплательщикам края разослано по более - 200 тысяч информационных писем.

4

Необходимо отметить, что тема контрольно-кассовой техники освещалась на рабочих встречах:

- В 2017 году руководителя Управления ФНС России по Пермскому краю с временно исполняющим обязанности губернатора Пермского края М.Г. Решетниковым, на которой была достигнута договоренность о содействии администрации Пермского края по вопросу помощи в продвижении реформы на территории края,

- а также в Министерстве экономического развития и инвестиций Пермского края, с участием представителей министерства, УФНС России по Пермскому краю и крупнейших центров технического обслуживания контрольно-кассовой техники по вопросам осуществления на территории Пермского края перехода на новый порядок применения контрольно-кассовой техники.

- с депутатом Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации члену Совета Общественной палаты Пермского края, заместителем председателя комитета Государственной Думы по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству сопредседателю регионального штаба Общероссийского Народного Фронта Д.В. Сазоновым.

- В рамках заседаний рабочих групп, проводимых на базе Управления в 2017, 2018, 2019 годах с участием Уполномоченных по защите прав предпринимателей в Пермском крае Беловым В.А., Маховиковым А.Ю., обсуждались вопросы проведения информационной кампании с целью информирования и побуждения налогоплательщиков к регистрации контрольно-кассовой техники, а также способы мотивации налогоплательщиков к переходу на новый порядок применения контрольно-кассовой техники нового образца.

- Встречи Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае с предпринимательским сообществом с 2017 по 2019 годы также проводились с участием представителей налоговых органов Пермского края на протяжении всей реформы ККТ.

- Была достигнута договоренность о содействии по данному вопросу со всеми администрациями муниципальных образований в распространении печатных и электронных материалов по новому порядку применения ККТ.

- Сотрудники Управления принимали участия в работе форумов предпринимателей «Дни пермского бизнеса» в 2017, 2018, 2019 годы. В рамках работы форумов работал мобильный офис Управления для консультирования налогоплательщиков по вопросам применения ККТ.

- Сотрудники Управления приняли участие в «Бизнес-пикнике 2019», организованном партией «Опора России», В течение дня на «Бизнес-пикнике 2019» функционировали различные площадки по актуальным бизнес-темам, в том числе брифинг площадка на тему «Переход на онлайн-кассы», на которой присутствующие были проинформированы, а также получили ответы на задаваемые вопросы о постановке и применении ККТ.

- В связи с изменениями законодательства ККТ в отношении транспортной сферы оказания услуг в Министерстве транспорта Пермского края в 2019-2020 году неоднократно проводились встречи с представителями министерства и представителями перевозчиков, в ходе которых проводилась информационно-разъяснительная работа законодательства.



В настоящее время допускается использование контрольно-кассовой техники, применяемой пользователями, которые осуществляют расчеты за маркированные товары, которая не имеет возможности формирования фискальных документов, предусмотренных законодательством Российской Федерации о применении контрольно-кассовой техники, в соответствии с форматами фискальных документов 1.2. При формировании фискальных документов, предусмотренных законодательством Российской Федерации о применении контрольно-кассовой техники, в соответствии с форматами фискальных документов 1.05 и 1.1 на указанной контрольно-кассовой технике, применяемой пользователями, которые осуществляют расчеты за маркированные товары, следует руководствоваться указанным постановлением Правительства Российской Федерации от 21.02.2019 N 174.

При этом использование контрольно-кассовой техники, применяемой пользователями, которые осуществляют расчеты за маркированные товары, в случае регистрации контрольно-кассовой техники с 06.08.2021, перерегистрации контрольно-кассовой техники в связи с заменой фискального накопителя с 06.08.2021, возможно только с применением форматов фискальных документов 1.2.

Товары, подлежащие обязательной маркировке:

- табачной продукции;
- обувных товаров;
- духов и туалетной воды;
- шин и покрышек;
- предметов одежды (блузок, пальто и др.);
- белья постельного, столового;
- фотокамер.

СЛАЙД 6



Кроме того требования к применению контрольно-кассовой техники постоянно меняются и уже с 01.02.2021 года наименование каждого товара, работы или услуги, а также их количество в чеке обязательны для всех пользователей касс (ранее некоторым «кассовым» пользователям разрешалось не расшифровывать перечень покупок в чеке. Такое исключение сделали для ИП на спецрежимах (УСН, ПСН, ЕНВД, ЕСХН), которые не торгуют подакцизными товарами.

В настоящее время перед налоговыми органами России продолжает стоять задача по обеспечению регистрации и применению контрольно-кассовой техники.

ФНС России в on-line режиме наблюдает применение ККТ налогоплательщиком, а также отслеживает регулярность ее применения и выручку.

И как следствие в настоящий момент Федеральной налоговой службой запущены 2 федеральных отраслевых проекта: по поручению Президента Российской Федерации В.В. Путина (от 23.02.2019 № Пр-280 и от 04.11.2020 № Пр-1799) проект по «Исключению недобросовестного поведения налогоплательщиков на рынке» и проект «Общественное питание».

Цель проектов это создание «идеальной» модели рынка и сферы общественного питания, в которых каждый продавец при расчете применяет контрольно-кассовую технику, что приведет к прозрачности расчетов, увеличению налоговых поступлений, в том числе, за счет учета каждого налогоплательщика и их работников, осуществляющих деятельность на рынке и в сфере общепита.

В настоящий момент многие объекты общепита уже перешли на доставку своей продукции, скажем так «ниша по доставке» уже широко используется компаниями, которые применяют такую модель бизнеса, позволяющая применять несколько систем налогообложения.

С 2022 года рассматривается введение нового «режима» налогообложения «Общественное питание», анонсированного президентом Российской Федерации В. В. Путиным в ходе выступления на пленарном заседании Петербургского международного экономического форума 04.06.2021 года, для организаций общественного питания с общей выручкой не более 2 млрд. руб., в т.ч. выручкой от общепита более 70% (в общей суммарной выручке по бизнесу), и численностью 1,5 тыс. человек.

Такие налогоплательщики получают право на «0» ставку по налогу на добавленную стоимость и сохраняют право на уплату пониженной ставки страховых взносов в размере 15%. Что это дает: сокращение схем минимизации налогообложения и стимулирование развития компаний за счет снижения налоговой нагрузки.

Указанные изменения внесены в Налоговый кодекс Федеральным законом от 02.07.2021 № 305-ФЗ, которым пункт 3 статьи 149 дополнен подпунктом 38, изменения вступят в силу с 01.01.2022 года.

На первом этапе работы налоговыми органами края в феврале 2021 года активно проводилась разъяснительная работа - с налогоплательщиками, у которых отсутствовала контрольно-кассовая техника или фактически имеющаяся не применялась, с вручением уведомительных писем, буклетов о необходимости постановки и применения контрольно-кассовой техники.

На втором этапе стали проводить контрольно-проверочные мероприятия с привлечением налогоплательщиков к административной

ответственности за нарушение действующего законодательства о контрольно-кассовой технике.

Хотелось бы напомнить, **об административной ответственности** за неприменение контрольно-кассовой техники или применение с нарушением законодательства.

### СЛАЙД 7

<b>Административная ответственность</b>			
<small>(с 15.07.2016 срок давности привлечения к административной ответственности за нарушение законодательства о применении контрольно-кассовой техники составляет один год(ст.4.5 КоАП РФ)</small>			
ст. 14.5 КоАП РФ	Индивидуальный предприниматель	Юридическое лицо	Должностное лицо
Часть 2: Неприменение ККТ в установленных законодательством РФ о применении ККТ случаях	Штраф от 1/4 до 1/2 размера расчета, без ККТ, но не менее 10 тыс. руб.	Штраф от 1/2 до 1 размера расчета, без ККТ, но не менее 30 тыс. руб.	Штраф от 1/4 до 1/2 размера расчета, без ККТ, но не менее 10 тыс. руб.
Часть 3: Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 2 и сумма расчета без ККТ более 1 млн.	приостановление деятельности на срок до 90 суток	приостановление деятельности на срок до 90 суток	дисквалификация на срок от 1 года до 2 лет

Так, осуществление расчетов без применения ККТ (статья 14.5 часть 2 КоАП РФ) влечет наложение административного штрафа:

- для должностных лиц (к которым относятся и ИП) - от  $\frac{1}{4}$  до  $\frac{1}{2}$  размера суммы расчета, осуществленного без применения ККТ, но не менее 10 тыс. руб.;

- для юридических лиц - от  $\frac{3}{4}$  до 1-го размера суммы расчета, осуществленного с использованием наличных денежных средств и (или) электронных средств платежа без применения ККТ, но не менее 30 тыс. рублей.

- (статья 14.5 часть 4 КоАП РФ) применение ККТ, которая не соответствует установленным требованиям, либо применение ККТ с нарушением установленных законодательством Российской Федерации о применении ККТ порядка регистрации ККТ, порядка, сроков и условий ее перерегистрации, порядка и условий ее применения, непредставление

организацией или ИП информации и документов по запросам налоговых органов или представление таких информации и документов с нарушением сроков, установленных законодательством Российской Федерации о применении ККТ, влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 1,5 тыс. руб. до 3 тыс. руб.; на юридических лиц - предупреждение или наложение административного штрафа в размере от 5 тыс. до 10 тыс. руб.;

### СЛАЙД 8

<b>Административная ответственность</b>			
ст. 14.5 КоАП РФ	Индивидуальный предприниматель	Юридическое лицо	Должностное лицо
<p><b>Часть 4:</b>            Применение ККТ, которая не соответствует установленным требованиям, либо применение ККТ с нарушением законодательства РФ о применении ККТ, порядка регистрации ККТ, порядка, сроков и условий перерегистрации ККТ</p>	<p>предупреждение или штраф от 1,5 тыс. до 3 тыс. руб.</p>	<p>предупреждение или штраф от 5 тыс. до 10 тыс. руб.</p>	<p>предупреждение или штраф от 1,5 тыс. до 3 тыс. руб.</p>

- не направление организацией или ИП при применении ККТ покупателю (клиенту) кассового чека в электронной форме либо не передача указанных документов на бумажном носителе покупателю (клиенту) по его требованию в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации о применении ККТ влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 2 тыс. руб.; на юридических лиц - предупреждение или наложение административного штрафа в размере 10 тыс. рублей. (статья 14.5 часть 6 КоАП РФ)

### СЛАЙД 9

<b>Административная ответственность</b>			
ст. 14.5 КоАП РФ	Индивидуальный предприниматель	Юридическое лицо	Должностное лицо
<b>Часть 6: Ненаправление покупателю (клиенту) кассового чека или БСО в электронной форме либо непередача указанных документов на бумажном носителе покупателю (клиенту) по его требованию</b>	<b>предупреждение или штраф 2 тыс. руб.</b>	<b>предупреждение или штраф 10 тыс. руб.</b>	<b>предупреждение или штраф 2 тыс. руб.</b>

По поводу привлечения к административной ответственности за нарушения законодательства по применению контрольно-кассовой техники обращаю внимание на нормы части 3.4 статьи 4.1 в совокупности с частью 4 статьи 28.6 КоАП РФ.

В соответствии с нормами данных статей КоАП РФ, в частности, за неприменение контрольно-кассовой техники, сумма административного штрафа, предусмотренная частью 2 статьи 14.5 КоАП РФ, может быть снижена до одной трети от минимального размера.

Однако применение данной новации законодательства обусловлено в совокупности следующими обстоятельствами:

- нарушение выявлено налоговым органом с помощью автоматизированной информационной системы проверки поступивших сообщений и заявлений физических и юридических лиц о нарушениях законодательства по применению контрольно-кассовой техники;
- признание налогоплательщиком факта совершенного правонарушения;
- добровольное исполнение налогоплательщиком, до вынесения постановления по делу об административном правонарушении, обязанности, за нарушение которой он привлекается к административной ответственности, в данном случае, формирование чека коррекции на

сумму расчетов, проведенного без применения контрольно-кассовой техники.

В настоящее время, под руководством Федеральной налоговой службы проводится тестирование функционала упрощенного порядка привлечения к административной ответственности в соответствии с частью 4 статьи 28.6 КоАП РФ.

При этом, упрощенный порядок привлечения к административной ответственности применяется только в отношении сигналов из мобильного приложения, когда пользователь такого приложения дал согласие на участие в деле в качестве свидетеля по вопросу нарушения законодательства Российской Федерации о применении контрольно-кассовой техники.

Физические лица, авторизованные с помощью логина и пароля ЛК ФЛ или ЕСИА, могут составить подробное обращение (сообщить дату и время нарушения, место нарушения, предмет и сумму расчета, осуществленного без применения контрольно-кассовой техники) («тяжелая жалоба») и получить официальный ответ налогового органа о проведенной проверке.

Следует учитывать, что процесс обработки вышеуказанных сообщений физических лиц скоротечен.

Так, после размещения в личном кабинете налогоплательщика уведомления налогового органа о вменяемом правонарушении, налогоплательщик должен направить через кабинет контрольно-кассовой техники сообщение о согласии/несогласии с правонарушением в течение 5 рабочих дней с момента его размещения в кабинете.

При этом, срок добровольного исправления нарушения зависит от его существа (например, в случае неприменения контрольно-кассовой техники при ее наличии, срок предоставленный на формирование чека коррекции составляет 5 рабочих дней с момента размещения Уведомления в кабинете контрольно-кассовой техники; в случае неприменения контрольно-кассовой техники при ее отсутствии такой срок составляет 15 рабочих дней).

Кроме того в соответствии с примечанием к указанной статье административной ответственности за нарушение порядка применения

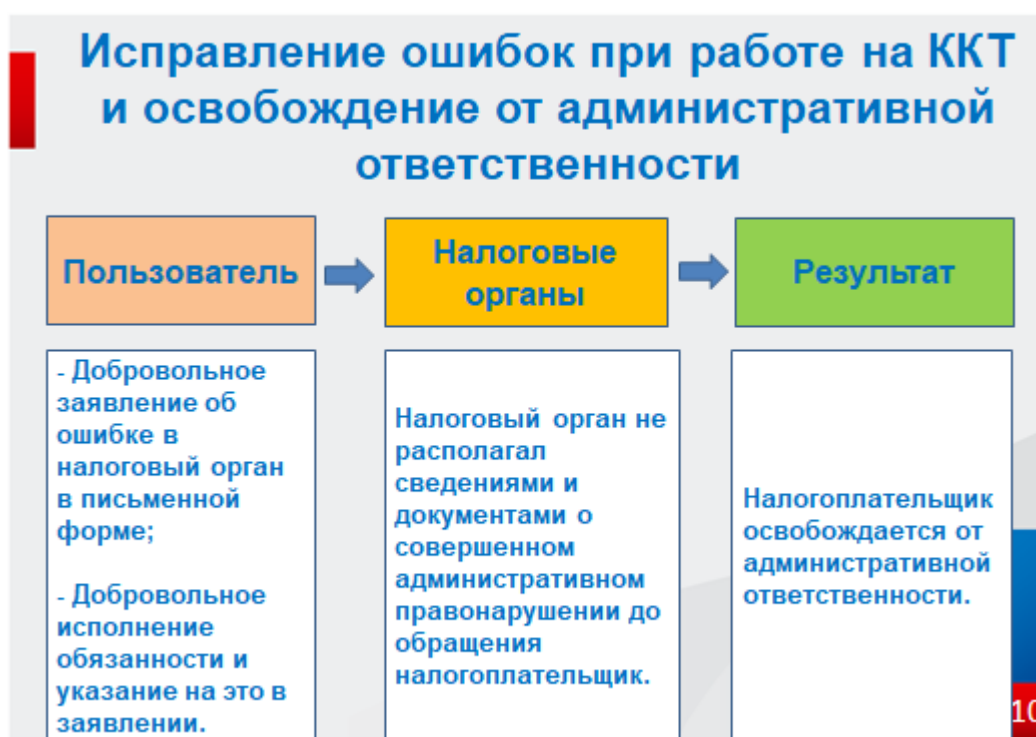
ККТ можно избежать, в случае добровольного заявления организацией или ИП в налоговый орган в письменной форме о случаях неприменения ККТ, либо применения ККТ, не соответствующей установленным требованиям, применения ККТ с нарушением порядка её регистрации и применения, невыдачи (не направления в электронной форме) кассового чека покупателю.

При этом освобождение от административной ответственности возможно при соблюдении в совокупности следующих условий:

- на момент обращения лица с заявлением налоговый орган не располагал соответствующими сведениями и документами о совершенном административном правонарушении;

- представленные сведения и документы являются достаточными для установления события административного правонарушения.

СЛАЙД 10



Надо отметить, что часть налогоплательщиков не дожидаясь проведения контрольных мероприятий, уже в настоящее время в налоговые органы края представили более 11 тыс. чеков коррекции на общую сумму более 309 млн. руб. (в сфере общепита - более 46 млн. руб., на рынках - 122 млн. рублей).



Следует отметить, что контроль и надзор за соблюдением законодательства Российской Федерации о применении ККТ, а также за полнотой учета выручки относится к контролю и надзору в финансово – бюджетной сфере. В связи, с чем Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», устанавливающий порядок организации и проведения проверок на данные виды контроля (надзора) в настоящее время не распространяются.

Работа над реализацией проектов продолжается.

Благодарю за внимание.